Prefettura di Brindisi
Prot. Interno del 10/09/2021
Numero: 0054449
Classifica: A5.1-18A-4./

Il Prefetto della Provincia di Brindisi

VISTO il D.L. 23 luglio 2021, nr. 105, con il quale è stata disposta la proroga, fino al 31 dicembre 2021, dello stato di emergenza originariamente dichiarato con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020;

VISTO il proprio decreto n. 71812 del 09/12/2020, con il quale è stato istituito il Tavolo di Coordinamento di cui all'art. 1, comma 10, lettera s) del DPCM 03/12/2020, nell'ambito della Conferenza provinciale permanente di cui all'articolo 11, comma 3, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per la definizione del più idoneo raccordo tra gli orari di inizio e termine delle attività didattiche e gli orari dei servizi di trasporto pubblico locale, urbano ed extraurbano, allo scopo di prevenire il rischio di contagio da COVID-19 in considerazione del carico derivante dal rientro in classe di tutti gli studenti delle scuole secondarie di secondo grado;

VISTI i propri provvedimenti, rispettivamente del 22.12.2020 (con i relativi addenda del 5.1.2021 e del 22.1.2021) e del 26.4.2021, recanti l'adozione del Documento operativo ai sensi dell'art.1 del D.P.C.M. 3 dicembre 2020;

VISTE le deliberazioni della Giunta Regionale della Puglia n. 2183 del 29.12.2020 e nr. 475 del 22.3.2021, con cui la Regione Puglia ha assunto determinazioni in merito alla copertura della spesa per l'implementazione dei servizi aggiuntivi di Trasporto Pubblico Regionale e Locale per far fronte all'emergenza Covid-19;

VISTO l'art. 51, comma 1, del D.L. 25.5.2021, nr. 73, convertito in legge, con modificazioni, dall' art. 1, comma 1, L. 23 luglio 2021, n. 106, che prevede, per l'anno 2021, l'incremento di ulteriori 450 milioni di euro della dotazione del Fondo di cui all'art.1 della legge nr. 178 del 2020, per il finanziamento dei servizi aggiuntivi programmati al fine di far fronte agli effetti derivanti dalle limitazioni poste al coefficiente di riempimento dei mezzi, anche in coerenza con gli esiti dei tavoli prefettizi di coordinamento;

VISTO l'art. 21, comma 3, del D.P.C.M. del 02/03/2021 che conferma il ruolo e le funzioni del citato Tavolo di Coordinamento;

CONSIDERATO CHE l'art. 1 del D.L. 6 agosto 2021 n. 111 prevede che l'attività didattica della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo e secondo grado, per l'anno 2021/2022, è svolta in presenza per la totalità della popolazione studentesca;

VISTA l'ordinanza del Ministro della Salute adottata di concerto con il Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile in data 30 agosto 2021, con la quale, oltre a prevedersi integrazioni nella composizione del citato Tavolo, sono state, altresì, adottate le *«Linee guida per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del COVID-19 nel trasporto pubblico»*, in aggiornamento e sostituzione di quelle allegate al DPCM del 2.3.2021 (Allegato 15);

RILEVATO che le citate Linee guida, nella vigente formulazione, prevedono, per le Regioni collocate in "zona bianca" o "zona gialla", un coefficiente di riempimento dei mezzi adibiti al trasporto pubblico locale ed extraurbano non superiore all'80% della capienza massima consentita;

VISTA la deliberazione n. 911 del 16 giugno 2021, con cui la Giunta della Regione Puglia ha approvato il calendario scolastico per l'anno 2021/2022, indicando nel 20 settembre 2021 la data di inizio delle attività didattiche per tutte le scuole statali e paritarie della Puglia;

TENUTO CONTO che le scuole secondarie di secondo grado modulano il piano di lavoro del personale ATA, gli orari delle attività didattiche per docenti e studenti, nonché degli uffici amministrativi, sulla base del "Documento operativo" redatto all'esito dei lavori del Tavolo di Coordinamento;

Il Prefetto della Provincia di Brindisi

RAVVISATA l'opportunità di adottare, in vista del riavvio, in presenza, delle attività didattiche nelle scuole secondarie di secondo grado, un nuovo Documento operativo che, oltre a recepire le sopravvenute disposizioni normative e regolamentari, sia fondato su un'analisi aggiornata della situazione nel territorio di questa provincia, sia sotto il profilo epidemiologico che per quanto concerne gli aspetti logistici ed organizzativi interessanti il settore scolastico e quello del trasporto pubblico locale;

CONSIDERATE le risultanze delle riunioni del Tavolo di coordinamento tenutesi in data 21.7.2021, 3.9.2021 e 9.9.2021 e della correlata attività istruttoria espletata di concerto con le istituzioni scolastiche e le aziende del trasporto pubblico locale;

VISTO l'art. 11 del D.Lvo 30.7.1999, nr. 300;

DECRETA

per le motivazioni di cui alle premesse, è adottato, per il territorio della Provincia di Brindisi, fino al 31.12.2021, l'allegato Documento operativo redatto ai sensi dell'art. 1, co. 10, lett. s), del D.P.C.M. 3 dicembre 2020, da intendersi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Brindisi, data protocollo

IL PREFETTO
(BELLANTONI)

Prefettura di Brindisi

EMERGENZA SARS/COVID-19

DOCUMENTO OPERATIVO PER LA DEFINIZIONE DEL PIU' IDONEO RACCORDO TRA GLI ORARI DELLE ATTIVITA' SCOLASTICHE IN PRESENZA E GLI ORARI DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

(Art. 1 – comma 10 – lettera s) – D.P.C.M. 3 dicembre 2020)

Anno scolastico 2021-2022

Allegato al Decreto prefettizio nr. 54449 del 10.9.2021

Prefettura di Brindisi

ELENCO DI DISTRIBUZIONE

MINISTERO INTERNO

Gabinetto	ROMA

REGIONE PUGLIA

Assessorato Infrastrutture e Mobilità sostenibile	BARI
Assessorato Formazione e Lavoro, Politiche per il lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione Professionale	BARI
Prefettura di Bari	BARI
Provincia di Brindisi	BRINDISI
Comuni della provincia di	BRINDISI
Questura	BRINDISI
Comando Provinciale Carabinieri	BRINDISI
Comando Provinciale Guardia di Finanza	BRINDISI
A.S.L.	BRINDISI
S.I.S.P.	BRINDISI
Direzione Ufficio Scolastico Provinciale	BRINDISI
Direzione Ufficio Motorizzazione Civile	BRINDISI
Società Trasporti Pubblici (S.T.P.)	BRINDISI
Ferrovie del Sud-Est	BARI
SITA Sud Trasporti- Sede regionale per la Puglia	BARI

Prefettura di Brindisi

- PREMESSA

Il presente documento operativo è redatto in conformità alla normativa vigente in materia, alle circolari emanate dal Ministero dell'Interno, dal Ministero della Salute e dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibile ed alle risultanze delle riunioni del Tavolo di coordinamento tenutesi in data 21.7.2021, 3.9.2021 e 9.9.2021 e della correlata attività istruttoria espletata di concerto con le istituzioni scolastiche e le aziende del trasporto pubblico locale.

Esso è finalizzato ad armonizzare gli orari di ingresso e di uscita degli studenti degli istituti scolastici secondari di secondo grado della provincia di Brindisi con gli orari e le esigenze delle aziende del trasporto pubblico locale, al fine di consentire la ripresa, in condizioni sanitarie di sicurezza, delle attività didattiche con la presenza del 100% degli studenti, a partire dal prossimo 20 settembre 2021.

Quanto sopra, per le Regioni, come la Puglia, collocate in "zona bianca" o "zona gialla", con un coefficiente di riempimento dei mezzi adibiti al trasporto pubblico locale ed extraurbano non superiore all'80% della capienza massima consentita.

Agli incontri hanno partecipato rappresentanti della Regione Puglia, della locale Questura, della ASL di Brindisi, della Provincia di Brindisi, dell'Ufficio Scolastico Provinciale, degli Ambiti scolastici territoriali, delle aziende di trasporto pubblico locale (S.T.P. e Ferrovie del Sud-Est) e della direzione regionale della prevenzione sanitaria, nonchè i Sindaci dei Comuni della Provincia ed il Presidente della Consulta provinciale degli studenti.

Nell'ambito dei lavori del predetto Tavolo, è stata svolta una preliminare istruttoria diretta ad acquisire e condividere dati ed elementi informativi ai fini di una puntuale analisi di contesto e, nel contempo, pervenire alla quantificazione della domanda di servizi di trasporto necessari sul territorio provinciale per raggiungere gli obiettivi più sopra indicati.

A tal fine, è stato richiesto alle Aziende di Trasporto Locale ed alle Istituzioni scolastiche, per il tramite dell'Ufficio scolastico provinciale, di fornire tutte le informazioni necessarie alla pianificazione degli interventi, mirate alla individuazione dei flussi da e per i luoghi di concentrazione dei plessi scolastici e delle tratte interessate.

Sono state, inoltre, acquisite, sia dalle aziende di trasporto che dalla Regione e dalla Provincia di Brindisi, stime ed indicazioni volte a fornire un'analisi preventiva del fabbisogno finanziario, partendo da una quantificazione dei servizi aggiuntivi di trasporto pubblico locale necessari per rispettare gli standard previsti dalle norme vigenti.

1. SCENARIO DI RIFERIMENTO ALLA DATA DI ADOZIONE DEL PIANO

Della complessiva popolazione studentesca degli istituti di istruzione secondaria della provincia di Brindisi (circa 18.000 studenti) la metà fa ricorso ai servizi di trasporto scolastico pubblico.

Nella provincia di Brindisi sono attive 20 istituzioni scolastiche di II grado, organizzate su 52 plessi. Le autonomie scolastiche del secondo ciclo di istruzione sono distribuite prevalentemente su base comunale, pur rilevandosi alcuni casi in cui i punti di erogazione del servizio sono attivi in più comuni (Mesagne e San Pancrazio Salentino, Francavilla Fontana e Oria); il Capoluogo, ad esempio, ha numerose Istituzioni Scolastiche con punti di erogazione attivi in altri comuni della Provincia. Questo contribuisce a ridurre lo spostamento inter-comunale di studenti.

Le principali criticità si registrano per quanto concerne lo spostamento degli studenti che dai Comuni della provincia si recano nei plessi scolastici del Capoluogo.

Poli scolastici di entità più limitata sono presenti ad Ostuni, Fasano, Francavilla Fontana e Mesagne.

Le principali società erogatrici del trasporto pubblico locale in questa provincia sono la Società Trasporto Pubblico (S.T.P.) di Brindisi, facente capo all'Amministrazione provinciale, per la rete urbana ed extraurbana e le Ferrovie Sud-Est, facente capo alla Regione Puglia, per la rete extraurbana della fascia Sud.

Nel territorio del Comune di Fasano opera la SITA Sud Trasporti.

In Allegato 1 si riporta il prospetto acquisito tramite l'Ufficio scolastico provinciale, recante la situazione aggiornata indicativa degli istituti operanti in provincia e dei flussi di partenza e destinazione.

Nel corso delle riunioni del Tavolo, è stata, altresì, esaminata la situazione concernente l'andamento epidemiologico nella provincia e lo stato della campagna vaccinale diretta al personale delle scuole ed alle fasce d'età che comprendono la popolazione studentesca interessata. I dati riportati dal rappresentante dell'ASL di Brindisi fanno sostanzialmente registrare un alto livello di copertura vaccinale tra il corpo docente ed i restanti dipendenti. Prosegue con un buon ritmo la campagna vaccinale diretta agli studenti, avviata alla fine del mese di agosto, che fa già registrare un buon livello di copertura.

2. MODALITA' DI TRASPORTO E INDIVIDUAZIONE DELLE RISORSE FINANZIARIE NECESSARIE

Nel corso delle riunioni del Tavolo di coordinamento, è stata affermata come prioritaria la necessità, da parte delle Istituzioni scolastiche, di poter osservare un turno unico di ingresso e di uscita dalle scuole,

allo scopo di assicurare agli studenti un graduale ma sicuro ritorno alla normalità, dopo un lungo periodo di svolgimento della didattica a distanza che ha fatto registrare numerose criticità e disagi.

L'obiettivo indicato come prioritario dalle scuole va, tuttavia, contemperato con la reale funzionalità del servizio di trasporto pubblico locale e con l'esigenza di garantire il corretto distanziamento sui mezzi, evitando assembramenti alle fermate degli autobus e prevenendo il rischio di contagio.

La domanda di trasporto pubblico locale in ambito extraurbano si concentra normalmente nella fascia di punta del mattino (ore 7:00 – ore 9:00), fascia oraria nella quale, in condizioni di normalità, i mezzi arrivano a saturazione dei posti, comprendendo anche l'utenza dei lavoratori pendolari.

Nelle riunioni del Tavolo, si è, innanzitutto, condivisa, sentiti anche i Sindaci intervenuti, la considerazione che nessuna criticità dovrebbe palesarsi, anche praticando il turno unico, per quanto riguarda l'afflusso degli studenti verso gli istituti siti nei Comuni della provincia diversi dal capoluogo, attesa la minore entità dei flussi.

Analoga assenza di criticità hanno assicurato i Dirigenti scolastici per quanto concerne le scuole che anticiperanno l'avvio delle attività didattiche a partire dal 13 settembre p.v., tenuto conto che le stesse apriranno in via scaglionata nel corso della settimana in questione e che la didattica sarà rivolta ad un limitato numero di classi (Allegato 2).

Per quanto concerne, invece, il capoluogo, per evitare il rischio di superamento dei limiti stabiliti dalla normativa vigente, che impone una capienza massima dell'80% della portata dei mezzi a fronte del 100% degli studenti coinvolti nel rientro in presenza, è risultato necessario apportare dei correttivi al servizio ordinariamente previsto, intervenendo sull'offerta dei mezzi di trasporto, da potenziarsi adeguatamente, con il conseguente ricorso a risorse economiche aggiuntive.

All'esito delle riunioni del Tavolo di coordinamento e, in particolare, dell'incontro del 9.9.2021, si è stabilito di procedere, **con stretta attività di monitoraggio**, con un turno unico in ingresso e in uscita, previo potenziamento del servizio, a partire dal 20.9.2021 e con verifica da effettuarsi entro i primi

quindici giorni dalla ripartenza, mediante l'attivazione di servizi aggiuntivi, da quantificarsi in termini di mezzi da reperire per aumentare l'offerta e risorse finanziarie destinate alla copertura del costi supplementari.

A tal fine, sono state acquisite agli atti le comunicazioni di Cotrap per STP e delle Ferrovie del Sud Est, che riportano l'elenco dei servizi aggiuntivi di trasporto da attivare , con indicazione delle tratte interessate, e delle relative stime pari, rispettivamente, a 465.085,08 euro (Cotrap/STP) e 400.000,00 euro (FSE), come da Allegati 3 e 4.

Entrambe le quantificazioni attengono al periodo 20 settembre/31 dicembre 2021.

Il potenziamento dei mezzi prevede la dotazione di:

- 43 mezzi in più da parte di STP, di cui 12 con servizio di noleggio e 31 dell'azienda
- 20 mezzi in più da parte di FSE, con servizio di noleggio

La Regione Puglia ha preannunziato il trasferimento, da parte del Governo, di ulteriori risorse stanziate in merito, richiamando, inoltre, le determinazioni con le quali sono state assegnate e impegnate le risorse spettanti alla Provincia di Brindisi, all'esito delle risultanze del tavolo di coordinamento prefettizio.

Con Provincia e Regione si è, quindi, convenuto che la contrattualizzazione dei servizi consentirà l'attuazione del presente piano a partire dal 20 settembre p.v. sino a concorrenza delle risorse disponibili.

La Provincia ha comunque rappresentato la disponibilità ad impiegare, per i suddetti servizi, ulteriori fondi già a sua disposizione, ad integrazione delle risorse erogate dalla Regione.

Resta ferma la necessità di garantire i citati servizi aggiuntivi fino al 31.12.2021.

In caso di mancata disponibilità delle risorse con conseguente mancato ricorso ai servizi aggiuntivi ad immutate condizioni, sarà immediatamente riconvocato il Tavolo per valutare ipotesi alternative di gestione dei flussi, anche mediante la previsione dei doppi turni in ingresso ed in uscita da attuarsi con le modalità previste nel Documento operativo del 22.12.2020, rapportate alle vigenti percentuali di frequenza in presenza e di riempimento dei mezzi.

3. DISPOSIZIONI OPERATIVE E MONITORAGGIO

Tenuto conto di tutto quanto previsto nei paragrafi che precedono, viene, pertanto, disposto quanto segue:

1) **a partire dal 20.9.2021:**
   - **a)** le istituzioni scolastiche secondarie di secondo grado della provincia adottano, sotto stretto monitoraggio, un turno unico di ingresso ed uscita degli studenti (ore 8:00 – ore 14:00), procedendo a segnalare all'Ufficio scolastico provinciale qualsiasi criticità rappresentata dagli studenti ed eventuali problematiche di assembramento in prossimità delle scuole;
   - **b)** le medesime istituzioni provvedono costantemente a sensibilizzare la popolazione studentesca sugli obblighi previsti dalla normativa anticontagio, con particolare riguardo al divieto di assembramento sia all'esterno che all'interno degli edifici scolastici, al mantenimento del distanziamento, all'uso delle mascherine e di dispositivi di igienizzazione individuale sia a scuola che sui mezzi di trasporto e al divieto di accedere o permanere a scuola con temperatura corporea superiore a 37,5° o con sintomatologia respiratoria;
   - c) le aziende di trasporto pubblico (STP – FSE – Cotrap - Sita) sono tenute a comunicare, giornalmente, alla Prefettura l**e percentuali di utilizzo effettivo delle linee di corse attive da parte della popolazione scolastica**;

d) le stesse provvedono a segnalare a questa Prefettura, al Comune competente, alla Questura ed al Comando provinciale Carabinieri le eventuali criticità in termini di assembramento rilevate alle fermate di linea e lungo le tratte interessate dai flussi scolastici;

e) il Dirigente dell'Ufficio scolastico provinciale, il venerdì di ciascuna settimana, raccoglierà le segnalazioni provenienti dalle scuole, facendo conoscere, entro lo stesso giorno, alla Prefettura, le principali criticità riscontrate;

2) le informazioni acquisite saranno oggetto di valutazione congiunta nel corso di una nuova riunione del "Tavolo di coordinamento" nella quale sarà valutata l'adeguatezza dei servizi di trasporto predisposti ed il loro utilizzo effettivo e la possibilità di proseguire con la sperimentazione del turno unico, senza aggravare il rischio di assembramenti alle fermate dei mezzi di trasporto ed all'ingresso/uscita da scuola; la prima riunione sarà indetta scaduti i primi 15 giorni di monitoraggio decorrenti dal 20.9.2021, seguita da altri incontri da tenersi con cadenza mensile;

3) entro la data del 20.9.2021, previo svolgimento di apposito tavolo tecnico convocato dal Questore, saranno operativamente definiti i servizi di prevenzione e controllo anticovid da porre in essere, con la prioritaria collaborazione delle Polizie Locali, per contenere fenomeni di assembramento alle fermate degli autobus e negli spazi adiacenti alle scuole, in ingresso e in uscita;

4) i Sindaci dei Comuni della provincia avranno cura di assicurare anche il coinvolgimento dei volontari delle locali associazioni di protezione civile nelle attività di monitoraggio delle eventuali condizioni di assembramento che dovessero determinarsi alle fermate ed all'ingresso/uscita da scuola, tenendo informate la Prefettura e la Questura.

Il presente documento operativo, valido, salvo proroghe, fino al 31.12.2021, potrà essere rimodulato, anche prima di tale data, alla luce degli esiti dell'attività di monitoraggio, di

sopravvenute esigenze determinate dall'andamento dell'epidemia o da nuove disposizioni normative o regolamentari.